

Република Србија
Град Београд
Градска управа града Београда
Секретаријат за спорт и омладину
Сектор за инспекцијски надзор у спорту
Одељење за инспекцијски надзор у спорту
Број: XX-05-6610-3/2024
Датум: 23.12.2024. године



Београд
www.beograd.rs

Ул. Краљице Марије бр. 1/XI
11000 Београд
Тел: +381 (11) 715-7434
sport@beograd.gov.rs

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 (други закон), 95/2018), а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства спорта број 003486858 2024 од 13.12.2024. године, на предлог Плана инспекцијског надзора за 2025. годину бр. XX-05-6610-3/2024 од 27.11.2024. године, заменик начелника Градске управе града Београда – секретар Секретаријата за спорт и омладину, доноси

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2025. ГОДИНУ

1. ЦИЉЕВИ КОЈЕ ИНСПЕКЦИЈА ТЕЖИ ДА ОСТВАРИ У ПЛАНИРАНОМ ПЕРИОДУ

Циљ спортске инспекције Секретаријата за спорт и омладину Градске управе града Београда је, да се превентивним деловањем или налагањем мера обезбеди законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката који се баве спортским активностима и спортским делатностима на територији града Београда и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

Циљ спортске инспекције за 2025. годину је, завршити све поступке инспекцијских надзора који су започети у 2024. години, код **градских гранских спортских савеза**, започети вршење редовних инспекцијских надзора у **београдским спортским друштвима и територијалним савезима на територији 17 градских општина**, као и вршити **ванредне инспекцијске надзоре** по потреби.

У вези са превентивним деловањем инспекције, иста ће вршити **службене саветодавне посете и едукативне трибине** у складу са реалним могућностима узимајући у обзир да на истим пословима раде само два лица и то начелник Одељења за инспекцијски надзор у спорту и спортски инспектор.

Општи циљ овог Плана је законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених Законом о спорту кроз вршење инспекцијског надзора и праћење и унапређивање стања у области спорта.

Током 2024. године, послове спортске инспекције извршила су два лица и то: спортски инспектор и начелник Одељења за инспекцијски надзор у спорту и обавила следеће послове (закључно са 30 новембром 2023. године):

Пренето 17 предмета из 2023. године. Од тога 5 поступака редовних инспекцијских надзора који су сви завршени у 2024. години, као и 2 поступка ванредних инспекцијских надзора који су такође сви завршени у 2024. години, Такође је пренето и 10 предмета који за предмет имају извештаје Завода за спорт и медицину спорта Републике Србије, по којима је поступљено и сви су завршени и предати архиви.

У 2024. години, налогом покренуто укупно **33** инспекцијска надзора од тога 18 поступка ванредног инспекцијског надзора и 15 поступка редовних инспекцијских надзора;

У току сачињавања овог предлога у току је **8** поступака инспекцијских надзора од којих су свих 8 поступци редовног инспекцијског надзора.

Извршено је **18** службених саветодавних посета;

Извршене су **2** едукативне трибине;

Спроведено је **26** управних поступака по захтевима за престанак спортских организација и донето 26 решења о престанку спортских организација;

Прегледано је укупно **57** извештаја Завода за спорт и медицину спорта РС;

План инспекцијског надзора за 2025. годину, усмерен је остварењу наведених циљева и покушају да се број урађених предмета из надлежности спортске инспекције у наредном периоду повећа.

2. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

РЕДОВНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ

-завршити све поступке инспекцијских надзора који су започети у 2024. години;

-наставити вршити редовне инспекцијске надзоре код **градских гранских спортских савеза**;

-започети редовне инспекцијске надзорима у **београдским спортским друштвима**;

-започети редовне инспекцијске надзоре у **територијалним савезима на територији 17 градских општина**.

Редовни инспекцијски надзори вршиће се ажурно у складу са реално могућом динамиком узимајући у обзир да наведене послове раде само два лица и то начелник Одељења за инспекцијски надзор у спорту и спортски инспектор.

Редовним надзорима вршиће се провера испуњености услова, спортских организација са територије града Београда, прописаних одредбама чл. 35., чл. 92., чл. 110. Закона о спорту, као и провера испуњености услова прописаних одредбама Правилника о ближим условима за обављање спортских активности и спортских делатности ("Службени гласник РС", бр. 42/2017) и Правилника о условима за обављање спортских делатности ("Службени гласник РС", бр. 63/2013) и другим подзаконским актима којима је уређена област спорта на територији града Београда.

Редовним надзорима у 2025. години, предвиђа се **утврђивање законитости рада спортских организација** кроз:

- контролу испуњености услова у погледу опреме;

- контролу испуњености **услова у погледу спортских стручњака**;
- контролу испуњености **услова у погледу безбедности за обављање делатности**;
- контролу **евиденција и документације спортске организације**;
- контролу испуњености **услова у погледу унутрашње организације, односно служби**;
- **друге послове** у вршењу надзора, у складу са законом.

ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ - вршиће се у складу са исказаним потребама (инцидентни догађаји и поднете представке) и процењеним ризиком.

ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ вршиће се кроз **службене саветодавне посете** и **едукативне трибине**, у складу са реалним могућностима инспекције, а узимајући у обзир да на истим пословима раде само два лица и то начелник Одељења за инспекцијски надзор у спорту и спортски инспектор.

Сви наведени надзори и превентивне мере, обухватиће надзиране субјекте са територије града Београда, који се баве спортским активностима и спортским делатностима у смислу одредби Закона о спорту („Сл. гласник РС“, бр. 10/2016).

Начелник Одељења за инспекцијски надзор у спорту и спортски инспектор извршиће у складу са објективним могућностима, све инспекцијске надзоре који су предвиђени Планом инспекцијског надзора за 2025. годину као и ванредне надзоре, по **издатом налогу** заменик начелника Градске управе града Београда – секретара Секретаријата за спорт и омладину, (чл. 16. Закона о инспекцијском надзору).

За **контролни** инспекцијски надзор **не издаје се налог** (чл. 16. ст. 9. Закона о инспекцијском надзору).

Ток поступка инспекцијског надзора:

- инспектори сачињавају **обавештење** о вршењу инспекцијског надзора (за који је издат налог) и достављају га надзираном субјекту (чл. 17. Закона о инспекцијском надзору);
- о извршеном инспекцијском надзору сачињава се **записник** (чл. 35. Закона о инспекцијском надзору);
- **решењем** инспектор одлучује о мерама управљеним према надзираном субјекту (чл. 37. Закона о инспекцијском надзору);
- у случају непоступања по изреченој мери или налогу предузимају се законом прописане мере (покретање одговарајућих поступака пред надлежним органима);
- **вођење евиденције** о инспекцијском надзору у складу са чланом 171. Закона о спорту и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору.

УПРАВНИ ПОСТУПЦИ КОЈЕ ВОДИ СПОРТСКА ИНСПЕКЦИЈА

Спортска инспекција ће спроводити **управне поступке по захтевима за престанак спортских организација** и након спроведених управних поступака доносити решења на основу одредбе чл. 86., одредбе чл. 169. став 4. Закона о спорту („Службени гласник РС”, број 10/2016), одредбе чл. 4. ст. 4. Закона о инспекцијском надзору (“Службени гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 (други закон), 95/2018) и одредбе чл. 136. Закона о општем управном

поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/2016, 95/2018 (Аутентично тумачење), 2/2023 (Одлука Уставног суда)).

3. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Према евиденцији Агенције за привредне регистре (од децембра 2024. године), у тренутку сачињавања овог плана регистровано је **4309 спортских организација**, међу којима су:

1. Спортска удружења;
2. Спортска привредна друштва;
3. Предузетници;
4. Спортска друштва;
5. Грански спортски савези;
6. Стручна и друга удружења и савези у области спорта;
7. Установе и привредна друштва за обављање спортских делатности.

4. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзор вршиће се на територији града Београда односно на територијама 17 градских општина и то: Чукарица, Нови Београд, Палилула, Раковица, Савски венац, Стари град, Вождовац, Врачар, Земун, Звездара, Барајево, Гроцка, Лазаревац, Младеновац, Обреновац, Сопот и Сурчин.

Спортска инспекција Секретаријата за спорт и омладину Градске управе града Београда врши инспекцијски надзор на територији 17 градских општина, јер ни у једној од наведених 17 градских општина **није запослен спортски инспектор**.

5. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ

План се, сходно Закону о инспекцијском надзору и Уредби о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору заснива на процени ризика¹ и сразмеран је процењеном ризику, како би се ризиком делотворно управљало². Ризик се процењује у току припреме плана инспекцијског надзора и пре и у току инспекцијског надзора.

¹ Члан 9. Закона о инспекцијском надзору

² Процена ризика је део процеса анализе ризика, који обухвата и управљање ризиком и обавештавање о ризику. Ризик, према степену, може бити **незнатан, низак, средњи, висок и критичан**. Инспекција није дужна да врши инспекцијски надзор када је процењени ризик незнатан. Ризик се процењује у току припреме плана инспекцијског надзора и пре и у току инспекцијског надзора. Када се у току реализације годишњег плана инспекцијског надзора промене околности на основу којих је процењен ризик и сачињен план, инспекција усклађује процену ризика и план инспекцијског надзора са новонасталим околностима. Процена ризика у току припреме плана инспекцијског надзора врши се тако што инспекција у праћењу и анализи стања у области инспекцијског надзора која је у њеном делокругу идентификује ризике по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта

Током 2024. године, спортски инспектори су континуирано прикупљали податке, пратили и анализирали стање у области спорта, преко представки, утврђених чињеница у инспекцијским надзорима, извештаја Завода за спорт и медицину спорта Републике Србије, и на други начин.

Процена ризика континуирано је вршена у редовним инспекцијским надзорима применом контролних листа. Примењујући параметре контролних листа уочено је да је ризик у гранским спортским савезима незнатан односно низак.

Спортски инспектори наставиће са овим активностима и у 2025. години.

План за 2025. годину заснован је на расположивој и важећој методологији вршења инспекцијског надзора у области спорта.

Утврђивање степена ризика вршиће се током 2025. године, применом контролних листа у редовним инспекцијским надзорима и изузетно у ванредним инспекцијским надзорима.

Контролне листе спортске инспекције Секретаријата за спорт и омладину - Градске управе града Београда за територијалне и територијалне гранске спортске савезе, на које је Координациона комисија за инспекцијски надзор, на седници одржаној дана 10.10.2022. године, дала позитивно мишљење, доступне су на интернет страници града Београда: www.beograd.rs, у делу: ГРАДСКА ВЛАСТ → Градска управа → Секретаријат за спорт и омладину → Сектор за инспекцијски надзор у спорту - Годишњи план и контролне листе.

Контролне листе спортске инспекције Министарства спорта које у редовним надзорима користи спортска инспекција Секретаријата за спорт и омладину Градске управе града Београда, а које се односе на јединице локалне самоуправе, објављене су на званичној интернет страници Министарства спорта <https://www.mos.gov.rs/>.

6. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзори предвиђени овим планом вршиће се током целе 2025. године.

7. ВРСТЕ И ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

ПРЕМА ВРСТИ инспекцијски надзор може бити редован, ванредан, мешовити, контролни и допунски (чл. 6. Закона о инспекцијском надзору).

Редовни инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора, који је заснован на утврђеном стању у области примене Закона о спорту, и прописа донетих на основу овог закона, и процени ризика. Редован инспекцијски надзор је правило.

и, према одговарајућим критеријумима, процењује тежину штетних последица и вероватноћу њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика (Закон о инспекцијском надзору, *Процена ризика*, члан 9.)

Ванредни инспекцијски надзор обухвата надзор над спровођењем Закона о спорту и прописа донетих на основу овог закона, када спортски инспектор поступа по захтеву надзираног субјекта и пријавама физичких и правних лица.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити **утврђујући**, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова или **потврђујући**, који се врши када надзирани субјект поднесе захтев да се потврди законитост поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе.

Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као и редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Контролни инспекцијски надзор обухвата проверу извршења и примене мера и налога изречених од стране спортског инспектора у вршењу редовног и ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се, по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном мешовитом или контролном инспекцијском надзору.

ПРЕМА ОБЛИКУ инспекцијски надзор може бити теренски и канцеларијски (чл. 7. ст. 1. Закона о инспекцијском надзору).

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила и друга наменска превозна средства, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

У 2025. години, спортски инспектори Секретаријата за спорт и омладину Градске управе града Београда, вршиће све врсте инспекцијског надзора који су предвиђени овим планом, изузетно и оне врсте који нису предвиђени Планом ако се за истима укаже потреба.

Облици инспекцијског надзора који ће се вршити у 2025. години су теренски и канцеларијски инспекцијски надзор у складу са одредбом чл. 7. Закона о инспекцијском надзору.

8. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ

У Секретаријату за спорт и омладину Градске управе града Београда, у оквиру Сектора за инспекцијски надзор у спорту образован је Сектор за инспекцијски надзор у спорту и Одељење за инспекцијски надзор у спорту, у којем су решењима распоређена три лица и то руководиоца Сектора, начелник Одељења и спортски инспектор.

Послове спортског инспектора, обавља дипл. правник Лидија Симић, у звању самосталног саветника, (која је дана 17.09.2019. године положила испит за инспектора и Министарство државне управе и локалне самоуправе издало јој је Уверење бр. 152-02-1193/2019-34 од 19.09.2019. године), поседује службену легитимацију бр. 201001, распоређена је на радно место спортског инспектора. Обавља послове предвиђене важећим Правилником о организацији и систематизацији радних места у Градској управи града Београда, Служби за централизоване јавне набавке и контролу набавки, Служби за интерну ревизију града Београда, Канцеларији за младе и Служби главног урбанисте града Београда (у даљем тексту: Правилник), и то: припрема и врши инспекцијски надзор над спровођењем закона и прописа из области спорта непосредним увидом у пословање и поступање физичких лица и организација у области спорта осим за националне спортске савезе, организације које се баве стручним оспособљавањем у области спорта и спортске организације које се такмиче у професионалним спортским лигама, по потреби налаже мере у вршењу контроле, проверава испуњеност услова за обављање спортских активности и делатности; води поступак и изриче управне мере, доставља извештаје и обавља и друге послове по налогу руководиоца.

Послове начелника Одељења за инспекцијски надзор у спорту обавља дипл. правник Наташа Маравић, у звању самосталног саветника, (која је дана 07.03.2018. године положила испит за инспектора и Министарство државне управе и локалне самоуправе издало јој је Уверење бр. 152-02-2741/2017-34 од 12.03.2018. године), поседује службену легитимацију бр. 201002, поред послова предвиђених Правилником, за своје радно место а то су: студијско-аналитичке послови; организује рад Одељења; стара се о законитом и благовременом обављању послова у Одељењу, организује и координира инспекцијски надзор и даје упутства спортским инспекторима, пружа стручну помоћ у решавању по представкама у вези са надзором, стара се о примени прописа у вези са спортским надзором, израђује извештаје о раду Одељења; обавља и друге послове по налогу секретара. Због великог обима посла и само једног спортског инспектора именована обавља и послове спортског инспектора: Припрема и врши инспекцијски надзор над спровођењем закона и прописа из области спорта непосредним увидом у пословање и поступање физичких лица и организација у области спорта осим за националне спортске савезе, организације које се баве стручним оспособљавањем у области спорта и спортске организације које се такмиче у професионалним спортским лигама, по потреби налаже мере у вршењу контроле, проверава испуњеност услова за обављање спортских активности и делатности; води поступак и изриче управне мере, доставља извештаје и обавља и друге послове по налогу руководиоца, као и послове руководиоца Сектора а то су следећи послови: организује и планира послове у сектору, израђује годишњи план инспекцијског надзора, стара се о извршавању послова и унапређењу рада сектора и одговара за законито и благовремено извршавање послова из делокруга сектора; распоређује послове на непосредне извршиоце, учествује у изради стратешких докумената, даје неопходна упутства за рад и пружа стручну помоћ; усклађује рад одељења у саставу сектора, сарађује са органима и службама Републике, организационим јединицама Градске управе града Београда и општинским

управама, ради потпуног и благовременог извршавања свих послова и задатака из делокруга сектора којим руководи; обавља и друге послове по налогу руководиоца.

Оба наведена лица испуњавају услов прописан одредбом чл. 169. ст. 6. Закона о спорту, којом је прописано да: „Спортски инспектор може бити лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке или из области спорта и физичке културе на студијама другог степена (мастер академске студије, специјалистичке академске студије, специјалистичке струковне студије), односно на основним студијама у трајању од најмање четири године, које има најмање пет година радног искуства у струци, положен државни стручни испит и који испуњава друге услове у складу са законом.“

Правилником је у Сектору за инспекцијски надзор у спорту, Одељењу за инспекцијски надзор у спорту предвиђено укупно 7 извршилаца. Поред горе наведена три извршиоца (руководилац Сектора, начелник Одељења и спортски инспектор), предвиђена су 4 извршиоца на радном месту за подршку инспекцијским пословима у спорту од чега 2 у звању млађег саветника и 2 у звању саветника.

Решењем бр. ХХ-01-031-29/2022 од 23.08.2022. године, одређене су Наташа Маравић и Лидија Симић, као лица овлашћена за руковање и чување печатом Градске управе града Београда – Секретаријата за спорт и омладину, који је означен римским бројем три (III). Именована лица овлашћена су да своје потписе на актима које доносе као инспектори у складу са Законом о инспекцијском надзору, оверавају печатом Градске управе града Београда – Секретаријата за спорт и омладину, који је означен римским бројем три (III).

У погледу опредељених ресурса инспекције за вршење инспекцијског надзора из овог плана, осим горе наведена два службеника која испуњавају законом прописане услове за обављање послова спортског инспектора и начелника Одељења за инспекцијски надзор у спорту и исте послове обављају, обезбеђене су им месечне карте за јавни градски превоз (за именована лица) за територију целог града Београда, службени број телефона и пакет са одређеним бројем позива и интернетом.

Спортској инспекцији Секретаријата за спорт и омладину Градске управе града Београда неопходно је обезбедити лап топ рачунаре као и смарт телефоне којима се може вршити фотографисање и снимање током инспекцијских надзора, а ради ефикасног деловања инспекције.

9. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивно деловање инспекције Секретаријата за спорт и омладину током 2024. године оствариваће се:

- јавношћу рада, (објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора, контролних листа);
- обавештавањем јавности о променама прописа;
- обавештавањем јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности и предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањено;

- правовремено информисање организација и појединаца у области спорта о обавези подношења пријаве за упис у националне евиденције из члана 168. став 1. члана Закона о спорту („Службени гласник РС”, број 10/16);
- пружањем стручне и саветодавне подршке спортским организацијама и грађанима са територије града Београда, укључујући и издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете;

Спортска инспекција Секретаријата за спорт и омладину Градске управе града Београда у 2025. Години, планира да реализују одређени број **службених саветодавних посета**, које по својој природи не представљају поступак инспекцијског надзора и обављају се ван редовног и ванредног инспекцијског надзора код спортских организација код којих спортски инспектори процене да је то целисходно.

У складу са одредбом члана 5. став 5. Закона о инспекцијском надзору, прописано је да надлежна инспекција у складу са законом, сарађује са физичким и правним лицима, нарочито у циљу превентивног деловања, као и унапређења узајамне одговорности физичких и правних лица и инспекција у процесу примене и надзора над применом прописа.

У том циљу, инспекција може одржавати **информативне и едукативне трибине и консултативне састанке** са представницима приватног сектора и другим заинтересованим странкама. Током 2025. године, инспектори ће одржавати едукативне трибине и консултативне састанке у случајевима када се за истима, по процени инспектора или на захтев надзираних субјеката, укаже потреба.

10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТАТА

Уколико субјекти који се баве спортским активностима и спортским делатностима не испуњавају услове прописане Законом о спорту, спадају у категорију **нерегистрованих субјеката**, у смислу одредби Закона о инспекцијском надзору и на њих се примењују одговарајуће одредбе истог закона.

Спортски инспектори ће, током 2025. године, одмах по службеном сазнању да неки нерегистровани субјекат обавља спортске активности и спортске делатности у смислу одредби Закона о спорту, без изузетка извршити **ванредни теренски инспекцијски надзор**.

Упис у основни регистар (нпр. упис у регистар Агенције за привредне регистре или судски регистар) није довољан нити прихватљив услов за бављење спортским активностима и спортским делатностима, иако обезбеђује спортским инспекторима неопходне информације о пословању нерегистрованог субјекта (нпр. о почетку рада, седишту, заступнику, садржају статута и др.).

Инспекцијски надзор над радом нерегистрованог субјекта врши се без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору, без издавања налога за инспекцијски надзор и у границама предмета које спортски инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора.

Решење о забрани обављања делатности, односно о изрицању одговарајуће мере, због незаконитог обављања спортских активности и спортских делатности доноси се одмах пошто спортски инспектори открију нерегистрованог субјекта, у складу са законом.

Спортски инспектори Секретаријата за спорт и омладину - Градске управе града Београда, обавестиће без одлагања спортску инспекцију Министарства спорта о извршеном инспекцијском надзору и доставиће решење о забрани обављања делатности, односно о изрицању одговарајуће мере нерегистрованом субјекту.

11. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У 2025. ГОДИНИ

Спортска инспекција Секретаријата за спорт и омладину – Градске управе града Београда, је у 2024. години до дана израде Предлога плана, извршила 19 ванредних инспекцијских надзора, 11 редовних надзора, а у тренутку сачињавања Предлога плана у току је 8 поступака редовних инспекцијских надзора.

На основу анализе расположивих података о раду спортских организација на територији града Београда, није могуће прецизно одредити очекивани број ванредних инспекцијских надзора у 2025. години, стога као оквир служи податак од претходне три године од **14** ванредних надзора из 2022., **5** ванредних надзора у 2023. години и **18** ванредних инспекцијских надзора у 2024. години као и све поднете представке.

И током 2025. године, инспектори ће разматрати све поднете представке на рад спортских организација са територије града Београда и када процене да је неопходно вршење ванредног инспекцијског надзора, исто ће предложити доносиоцу налога - заменику начелника Градске управе града Београда, секретару Секретаријата за спорт и омладину.

12. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТЕ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. Правни оквир за вршење послова инспекцијског надзора

Одредбом чл. 18. **Закона о државној управи** ("Службени гласник РС", бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 30/2018 (други закон), 47/2018), прописано је да инспекцијским надзором органи државне управе испитују спровођење закона и других прописа непосредним увидом у пословање и поступање физичких и правних лица и, зависно од резултата надзора, изричу мере на које су овлашћени.

Инспекцијски надзор уређује се посебним законом.

Одредбом чл. 46. Ст. 1. **Закона о инспекцијском надзору** ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 (други закон), 95/2018), прописано је да послове инспекцијског надзора надлежна инспекција врши преко инспектора.

Инспекцијски надзор може обављати лице које има стечено прописано образовање, радно искуство у струци, положен државни стручни испит и испит за инспектора и које испуњава друге услове прописане за рад у органима државне управе.

Одредбом чл. 3. Ст. 1. Тачка 2) **Закона о инспекцијском надзору**, прописано је да је инспектор службено лице са посебним овлашћењима, обавезама и одговорностима

прописаним законом, које испуњава услове за обављање инспекцијског надзора, врши инспекцијски надзор и ужива кривичноправну заштиту прописану законом.

Одредбом чл. 49. **Закона о инспекцијском надзору**, прописано је да је **инспектор самосталан у раду** у границама овлашћења утврђених законом и другим прописом и **за свој рад лично је одговоран**.

Нико не сме искоришћавањем службеног положаја или овлашћења, прекорачењем граница својих овлашћења, невршењем своје дужности или на други начин онемогућавати или ометати инспектора, односно службеника овлашћеног за вршење инспекцијског надзора у обављању инспекцијског надзора и предузимању мера и радњи на које је овлашћен.

Одредбом чл. 16а. **Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе** ("Службени гласник РС", бр. 21/2016, 113/2017 (чл. 5-10. нису у пречишћеном тексту), 113/2017-I - други закон, 95/2018 (чл. 50-54. нису у пречишћеном тексту) и 114/2021 (чл. 34-37. нису у пречишћеном тексту) и 92/2023 (чл. 39-42. нису у пречишћеном тексту)), којом је прописано да се процеси управљања људским ресурсима у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе заснивају на компетенцијама потребним за делотворно обављање послова у органу, служби и организацији аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе. Компетенције, у смислу овог закона, представљају скуп знања, вештина, особина, ставова и способности које службеник поседује, а који обликују његово понашање и воде постизању очекиване радне успешности на радном месту.

Одредбом чл. 169. Ст. 4. **Закона о спорту** („Сл. гласник РС“, бр. 10/2016), прописано је да на територији града Београда, инспекцијски надзор, осим за националне спортске савезе, организације које се баве стручним оспособљавањем у области спорта и спортске организације које се такмиче у професионалним спортским лигама, врши надлежни орган града Београда, преко градског спортског инспектора, као поверени посао.

Одредбом чл. 169. ст. 6. **Закона о спорту**, којом је прописано да: „Спортски инспектор може бити лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке или из области спорта и физичке културе на студијама другог степена (мастер академске студије, специјалистичке академске студије, специјалистичке струковне студије), односно на основним студијама у трајању од најмање четири године, које има најмање пет година радног искуства у струци, положен државни стручни испит и који испуњава друге услове у складу са законом.“

Одредбом чл. 169. ст. 9. и 10. **Закон о спорту** прописано је: „На садржину, границе овлашћења, права и обавезе при вршењу инспекцијског надзора од стране спортских инспектора примењују се одредбе овог закона и закона којим је уређен инспекцијски надзор.

Спортски инспектор спроводи поступак инспекцијског надзора и у поступку вршења инспекцијског надзора има овлашћења и обавезе у складу са овим законом и законом којим је уређен инспекцијски надзор.“

Спортска инспекција Секретаријата за спорт и омладину Градске управе града Београда, врши инспекцијске надзоре на основу следећих прописа:

- Закон о спорту („Сл. гласник РС“, бр. 10/2016),
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018 – др. закон и 95/2018);
- Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/2016, 95/2018-аутентично тумачење, 2/2023 (Одлука Уставног суда));

- Закон о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018- др. закон, 47/18);
- Закон о поступку регистрације у Агенцији за привредне регистре ("Службени гласник РС", бр. 99/2011, 83/2014, 31/2019, 105/21);
- Закон о удружењима ("Службени гласник РС", бр. 51/2009, 99/2011 (други закон), 44/2018 (други закон));
- Закона о привредним друштвима ("Службени гласник РС", бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014 - др. закон, 5/2015, 44/2018, 95/2018, 91/2019 и 109/2021);
- Правилника о условима за обављање спортских делатности ("Службени гласник РС", бр. 63/2013);
- Одредбе чл. 53. ст. 4., Одлуке о Градској управи града Београда ("Сл. лист града Београда", бр. 126/2016, 2/2017, 36/2017, 92/2018, 103/2018, 109/2018, 119/2018, 26/2019, 60/2019, 85/2019, 101/2019, 71/2021, 94/21, 111/21, 83/22, 96/22), којом је прописано да Секретаријат врши инспекцијски надзор у области спорта осим за националне спортске савезе, организације које се баве стручним оспособљавањем у области спорта и спортске организације које се такмиче у професионалним спортским лигама.
- Правилник о ближим условима за обављање спортских активности и спортских делатности ("Службени гласник РС", бр. 42/2017).
- Правилник о спортским гранама и областима спорта у Републици Србији и спортским дисциплинама у оквиру спортских грана и области спорта ("Службени гласник РС", број 51/2016...35/2024) и др.

Поступање по представкама физичких и правних лица у 2025. години

Спортска инспекција разматраће током 2025. године све **представке**, физичких и правних лица, које се односе на рад спортских организација са територије града Београда. Ова област ће бити значајан део будуће процене ризика код припреме Плана инспекцијског надзора за 2026. годину.

2. Ризици за испуњење Плана инспекцијског надзора за 2025. годину

Ризици се огледају у евентуалном **великом броју представки** и ванредних инспекцијских надзора по којима поступа спортска инспекција, а којима се грађани односно други субјекти обраћају спортској инспекцији Секретаријата за спорт и омладину Градске управе града Београда (са притужбама на рад спортских организација са територије града Београда, спортских стручњака и др. околности пословања спортских организација), у **малом броју службеника** који врше посао спортских инспектора (само два) у **примени нових прописа, другим факторима који се нису могли предвидети** (нпр. глобална пандемија, виша сила и сл.).

3. Евиденције о инспекцијском надзору у 2025. години

Спортска инспекција ажурно ће водити електронску евиденцију о свим инспекцијским надзорима у 2025. години у области спорта у граду Београду, а до успостављања функционалног јединственог информационог система у складу са одредбом чл. 43. Закона о инспекцијском надзору.

4. Координација инспекцијског надзора

Спортска инспекција Секретаријата за спорт и омладину Градске управе града Београда током 2024. године, извршила је самостално све инспекцијске надзоре, односно није вршила заједничке инспекцијске надзоре са другим инспекцијама.

Током 2024. године, спортска инспекција је континуирано сарађивала са спортском инспекцијом Министарства спорта.

Наведено министарство је у марту 2024. године, позвало начелника Одељења за инспекцијски надзор у спорту и спортског инспектора Секретаријата за спорт и омладину Градске управе града Београда да узму учешће **Семинару** за спортску инспекцију у организацији Министарства спорта под називом „**Крагујевац 2024**“ одржана у Крагујевцу у периоду од 14-16 марта 2024., исти су добили сагласност начелнице Градске управе и заменика начелника Градске управе града Београда, секретара Секретаријата за спорт и омладину и присуствовали наведеном семинару. С тим у вези као и у свакодневной комуникацији са Министарством спорта успешна сарадња наставиће се и у 2025. години.

Имајући у виду поједина питања која се могу јавити, а с обзиром да се ради о повереним пословима, спортска инспекција Секретаријата за спорт и омладину Градске управе града Београда, првенствено ће остваривати сарадњу са **спортском инспекцијом Министарства спорта**.

У вези са питањима која се односе на стручни надзор у спорту, која су у складу са одредбом чл. 32. Закона о спорту, у надлежности Завода за спорт и медицину спорта Републике Србије, спортска инспекција сарађиваће, као и до сада, са **Заводом за спорт и медицину спорта Републике Србије**.

5. Вођење управних поступака по захтевима за престанак спортске организације

У 2024. години спортска инспекција је спровела 26 управних поступака по поднетим захтевима за престанак спортске организације (чл. 86. Закона о спорту), поступајући инспектори извршили су испитне поступке (чл. 106. ЗУП-а) по свим поднетим захтевима, донели решења о престанку 26 спортских организација и поднели Агенцији за привредне регистре 26 пријава за брисање спортских организација које су престале да обављају спортске активности испортске делатности из регистра АПР.

Спортска инспекција ће и током 2025. године, поступати по захтевима за престанак спортских организација, у складу са законом.

Напомена:

Доносилац овог плана, задржава право измене и допуне Плана инспекцијског надзора за 2025. годину.

Заменик начелника Градске управе града Београда
– секретар Секретаријата за спорт и омладину



Никола Пенић